



Versie 17/4/2014

Samen werken we aan onze gemeente



Foto HN 8/4/2014

Coalitieakkoord van de gemeente Duiven voor de periode 2014-2018

Lokaal Alternatief-CDA-VVD

Inleiding

Er komt veel op onze gemeente af de komende jaren. Meer taken en in verhouding fors minder middelen. Samen met onze inwoners, verenigingen en bedrijven gaan we onze gemeente op een andere manier vormgeven. Niet alleen meer doen met minder geld maar vooral ook ruimte bieden om elk probleem en uitdaging zo simpel en duurzaam mogelijk op te lossen. Gebruik makend van het vermogen dat er bij onze inwoners, onze verenigingen en onze bedrijven is om problemen op te lossen; soms samen, soms alleen, soms met een steun in de rug.

Voor de uitdagingen die de komende collegeperiode op ons af komen kan en wil de nieuwe gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie niet zelf alle oplossingen bedenken, opleggen en uitvoeren. Maar vooral ook ruimte geven en bieden en vertrouwen op de kracht die de Duivense samenleving heeft om de kernkwaliteiten van onze mooie gemeente te behouden en te onderhouden. Want: samen werken we aan onze gemeente. Dit is dan ook geen dichtgetimmerd akkoord. Werkenderwijs willen we samen met inwoners, verenigingen en bedrijven oplossingen bedenken voor dat wat er de komende 4 jaar op onze weg komt.

Dat doen we met het besef dat het geen gemakkelijke tocht zal worden. Niet gemakkelijk omdat we keuzes zullen moeten maken om taken niet meer uit te voeren. Soms omdat we dat niet meer vinden passen bij onze kerntaken maar soms ook omdat we het niet meer kunnen bekostigen. Er zullen keuzes nodig zijn om dingen anders op te pakken, goedkoper en op een meer bij de huidige tijd passende werkwijze. De tocht zal ook niet gemakkelijk zijn omdat er door de decentralisaties van taken van het Rijk veel nieuwe taken en verantwoordelijkheden op ons afkomen. Taken die we op een bij onze gemeente passende manier willen gaan oppakken en uitvoeren. Gebruik makend van de sterke kanten van de Duivense samenleving.

Dit akkoord van de coalitie heeft de volgende opzet.

Allereerst beschrijft het **de opgave** :

Uit welke uitdagingen bestaat onze opgave voor de komende 4 jaar. En welke strategie en visie kiezen we om deze uitdagingen aan te gaan. Dit onderdeel geeft dan vooral weer welke gezamenlijk op te lossen opgave wij zien voor de komende raadsperiode, voor de raad maar ook voor onze inwoners, verenigingen en bedrijven.

Het tweede gedeelte schetst **de aanpak**, dit gedeelte is te zien als het coalitieakkoord :

Het accent ligt hier op wat doen we eraan, hoe pakken we het op en op welke manier? Dit is een weergave van hoe de coalitie samen met onze inwoners, verenigingen en bedrijven aan de slag wil gaan de komende 4 jaar.

En tot slot het derde gedeelte **de opdrachten** , dit gedeelte is te zien als het voorlopige college-akkoord :

Het zijn de opdrachten voor het college die voortkomen uit de opgave en de aanpak. De opdrachten waarmee het college aan de slag gaat. Bij elke opdracht met de gedachte dat we daar samen met onze inwoners, verenigingen en bedrijven invulling aan gaan geven. Waarbij we ons bewust zijn van de rol die het college en

de organisatie daarin kunnen en willen spelen. Het college zal dit voorlopige akkoord in haar eerste vergadering bespreken en kan het dan eventueel nog aanvullen en aanscherpen.

Deze opgave, aanpak en opdrachten zien we als de koers die we willen gaan varen en de richting die we willen gaan. Samen.....

De Opgave

De rol van de overheid en dus ook de taakverdeling tussen inwoners, bedrijven en de gemeente verandert. De terugtrekkende overheid vertaalt zich op gemeentelijk niveau tot een beperkter en bescheidener optreden van de gemeente. Een gemeente die niet alle problemen op wil lossen. Die andere rol van de gemeente sluit aan de ene kant aan bij de ontwikkelingen in de lokale samenleving maar vraagt op veel terreinen ook om een verandering, een transformatie van die lokale samenleving.

Deze transformatie is ook te omschrijven als het meer en beter benutten van het probleemoplossend vermogen van inwoners/verenigingen en bedrijven. Stimuleren dat zij initiatieven nemen en in dialoog met hen bepalen op welke wijze de gemeente de oplossing moet en kan faciliteren. Er zijn op dit vlak al de nodige visies vastgelegd, kaders gesteld en besluiten genomen. Uitdaging is nu hoe geven we in de komende jaren invulling aan Welzijn Nieuwe Stijl, aan overheidsparticipatie en aan burgerparticipatie. Hoe zorgen we ervoor dat we ook daadwerkelijk zo gaan werken en samenleven met elkaar.

Dat vraagt om een uitnodiging aan de samenleving om te bepalen wat waardevol is voor onze inwoners, verenigingen en bedrijven. Wat zijn onze belangrijkste kwaliteiten? Hoe zorgen we ervoor dat het prettig wonen, leven en werken is in Duiven? Maar dat vraagt ook om aandacht voor die inwoners in onze gemeente die door hun persoonlijke omstandigheden moeite hebben om te mee te doen in de samenleving.

Bezuinigingen van een behoorlijke omvang zullen we vorm moeten geven. Niet alleen dat we minder budget te besteden hebben maar ook omdat we taken over krijgen waarbij er op de budgetten door het Rijk behoorlijke kortingen zijn toegepast; Meer met minder is hier de opdracht. We gaan daarbij gebruik maken van de voorlopige uitkomsten van de kerntakendiscussie zoals die is gevoerd door de raad en de ambtelijke verkenning over de mogelijkheden die er zijn om op een vernieuwende wijze te bezuinigen.

De grote decentralisaties (Jeugdzorg/Participatiewet/AWBZ-WMO) pakken we op in het programma de transformatie van het sociale domein. In samenwerking met andere gemeenten zal het sociale domein voor, door en met de inwoners worden ingericht op een wijze die past bij de Duivense samenleving en de Duivense problematiek met een passende lokale inbedding.

Gemeentelijke herindeling in de Liemers heeft vooralsnog voor Duiven geen meerwaarde. De ontwikkelingen in Liemers en onze buurgemeenten gaan we met omgevingsbewustzijn volgen. Samenwerken met andere gemeenten kan worden uitgebreid en uitgenut daar waar dat meerwaarde heeft voor Duiven. Samen met het bedrijfsleven willen we de afspraken die voortkomen uit de Liemerse economische agenda uit gaan werken en vormgeven.

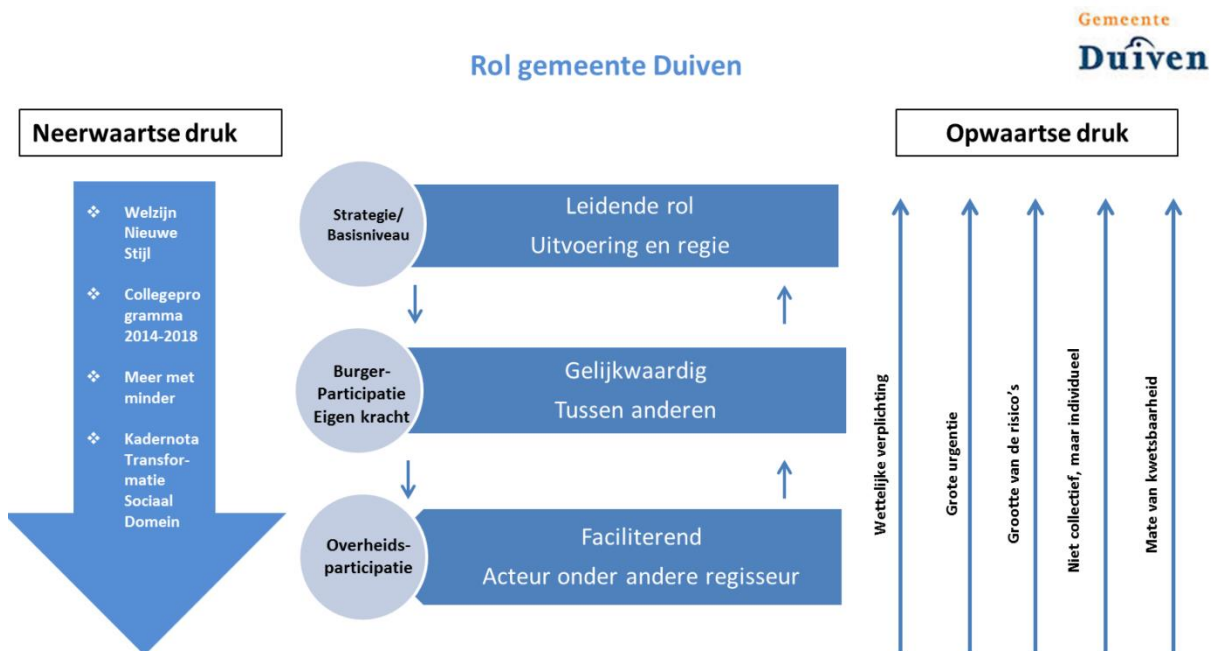
Samenvattend zien we voor de komende raadsperiode grote uitdagingen waarbij een andere manier van denken, handelen en optreden nodig zijn. Samen met onze inwoners, verenigingen en bedrijven willen we uitgaan van de kansen die deze veranderingen ons kunnen bieden.

De Aanpak, het coalitie akkoord :

De gemeente moet een uitnodigende houding hebben naar inwoners verenigingen bedrijven en maatschappelijke organisaties. Een houding die gericht is op dialoog, een houding die open en transparant is. We willen daarbij, uitgaand van wederkerigheid, de uitdagingen en problemen duurzaam en integraal oppakken en oplossen.

We onderzoeken de problemen die de samenleving ervaart gezamenlijk. Als dat nodig is hebben we een faciliterende rol bij de oplossing ervan. Daarbij weten we dat we als gemeente steeds meer moeten handelen vanuit een gelijkwaardige rol of zich zelfs wil en moet beperken tot een faciliterende rol. Alleen op het vlak van wettelijke taken, strategie en het garanderen van een bepaald basisniveau gaan we nog uit van een leidende rol van de gemeente.

We gaan daarbij uit van het model zoals dat is opgenomen in de recent gevoerde kerntakendiscussie :



We kiezen er dus voor de inwoners/verenigingen en bedrijven te benaderen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid met het doel hun vaardigheden, mogelijkheden en probleemoplossend vermogen te bevorderen en te benutten.

We onderscheiden daarbij 3 groepen :

- a/ de groep die kan en wil meedoen
- b/ de groep die op termijn wel wil maar nu nog niet mee kan doen
- c/ de groep die echt niet mee kan doen.

Hoewel deze groepen vragen om een verschillende benadering willen we, zeker als er sprake is van een opstartfase, vooral focussen op de eerste groep dit vanuit de gedachte dat met deze groep de gewenste beweging het best in gang kan worden gezet.

We willen een duurzaam gedegen financieel beleid voeren, gericht op een ook op langere termijn sluitende begroting. Bij bezuinigingen willen we goed kijken wat de

effecten zijn ook op de langere termijn. Daarbij ook bezien hoe de bezuiniging past in een andere manier van werken en de andere rolverdeling.

We willen de voorlopige uitkomsten van de kerntakendiscussie en de ambtelijke verkenning over de mogelijkheden om op een vernieuwende wijze te bezuinigen gebruiken om de bezuinigingen voor de komende jaren verder uit te werken en vorm te geven. Betrokkenheid van het college, de raad en ook de samenleving is daarbij een voorwaarde waarbij we als coalitie zoeken naar een aanpak waarbij we een goed oordeel kunnen vellen over alle effecten van de voorstellen. Daarbij zal voor het opstellen van de begroting 2015 onderzocht moeten worden welke mogelijkheden er zijn, gezien het krappe tijdspad, om de samenleving intensief bij dit proces te betrekken.

Een tijdelijke verhoging van de lastendruk vinden we acceptabel wanneer de opbrengst daarvan wordt ingezet om investeringen te doen die bijdragen aan een duurzaam sociaal en financieel beleid op termijn. De termijn van deze tijdelijke verhoging gaan we vastleggen. Na afloop van die termijn willen we de lastendruk terugbrengen naar het niveau van 2014.

De herfinanciering van leningen is een goede zoekrichting om de uitgaven te drukken. Ook op de bedrijfsvoering zullen er besparingen bereikt moeten worden waarbij we beseffen dat er dan ook keuzes gemaakt moeten worden wat de organisatie anders, minder of helemaal niet gaat doen. Voorstellen daarover zullen nader moeten worden uitgewerkt. We zien op dit moment de volgende denkrichtingen: minder beleid/ minder regels en dus minder handhaven en efficiënter werken. Daarnaast kan de kerntakendiscussie worden doorvertaald naar taken die we als gemeente minder of niet meer gaan uitvoeren.

Bij het opzetten van een andere manier van werken en het opbouwen van andere voorzieningen willen we het goede van de huidige werkwijze en voorzieningen benutten. Maar niet meer werken en denken vanuit instituties, de overlap die er nu vaak is, eruit halen. De gemeente maar ook onze partners en vrijwilligersorganisaties moeten doelgericht gaan acteren. De schotten die er zijn binnen het sociale domein, bijvoorbeeld tussen zorg en welzijnsdiensten, moeten worden weggenomen.

Transformatie in het sociale domein gaan we realiseren op een bij onze gemeente passende wijze. Met aandacht voor lokale verankering en het benutten van het probleemoplossend vermogen van het individu, zijn directe omgeving, de vrijwilligers maar ook de Duivense verenigingen en bedrijven. Dit vraagt een investering om te komen tot de gewenste verandering. Daarbij problemen vroegtijdig onderkennen en aanpakken zodat er preventief gewerkt wordt. We streven daarbij uiteindelijk naar een budgettair neutrale uitvoering van de 3 decentralisaties.

We willen investeren in de verkoop van (bedrijfs-)gronden daarbij op pakkende wijze laten zien waar Duiven sterk in is, wat we kunnen en kunnen bieden met name op onze bedrijventerreinen.

Meer samenwerken in de Liemers gaan we doen als dat op termijn voordelen oplevert in de gezamenlijk te bereiken doelen en we met minder inzet meer resultaat kunnen boeken.

Dit coalitie akkoord en het programma van het college willen we halverwege de zittingstermijn herijken en dan bepalen of bijstellingen noodzakelijk zijn.

De Opdrachten, het college akkoord :

De bij de opgave en aanpak geschetste beelden zijn gedeeltelijk te vertalen in concrete opdrachten aan of misschien ook wel **van** het nieuwe college. Gedeeltelijk; omdat de keuze is gemaakt ook ruimte te bieden aan veranderingen, ruimte aan de samenleving om mee te doen en ruimte om opdrachten bij te stellen. Per programma benoemen we de opdrachten. Daarbij is de kanttekening te plaatsen dat het college uiteraard reeds gemaakte beleidskeuzes zal uitvoeren en ook de ruimte heeft om opdrachten toe te voegen, verder te concretiseren of bij te stellen. De hier geformuleerde opdrachten geeft de coalitie als kader aan het college mee. Verder heeft een integrale benadering en formulering van opdrachten vaak tot gevolg dat opdrachten in de uitvoering met meerdere programma's te maken zal hebben.

Per programma:

1. Bestuur

Onderzoeken of samen inkopen van goederen en diensten in de Liemers of met andere gemeenten verder kan worden uitgebreid en of dit kan leiden tot een beperking van onze uitgaven en kosten. Daarbij ook evalueren of het gelukt is meer opdrachten te verstrekken aan lokale en Liemerse bedrijven.

De beveiliging van de informatie aanpassen aan de VNG-richtlijn daarbij ook uitdrukkelijk aandacht schenken aan de gegevens die we in het sociale domein gaan vastleggen.

Schenk voortdurend aandacht aan goede communicatie met de samenleving. Betrokkenheid van die samenleving en het vergroten van draagvlak voor de keuzes die de gemeente vraagt om heldere uitleg en transparante informatie.

2. Openbare orde en veiligheid

We geven het college de opdracht buurtpreventie te bevorderen in de lijn van het integrale veiligheidsbeleid. Daarbij een actieve rol spelen op het vlak van veiligheid door een goede samenwerking met de politie en buurtbewoners waarbij met name het aantal inbraken zoveel mogelijk beperkt en bestreden moet worden.

Te onderzoeken in hoeverre de rol die de gemeente speelt bij het voorkomen van huiselijk geweld kan worden verbeterd en hoe zowel het melden van huiselijk geweld en kindermishandeling als het preventief werken op deze terreinen kan worden verbonden met de transformatie van het sociale domein.

De opdracht de APV te herijken en een voorstel te doen waarbij het streven naar minder regels en meer service is uitgewerkt.

3. Openbare ruimte

Onderzoek of meer samenwerken bij riolering/wegen/onderhoud met de Liemerse gemeenten mogelijk is, betrek daarbij ook de effecten voor de lokale werkgelegenheid.

Zorg voor een faciliterende rol bij het uitbreiden en verbeteren van de digitale infrastructuur op de bedrijventerreinen en in de woonwijken en het buitengebied samen met inwoners en bedrijven.

Ga bij het opstellen van het nieuwe DVVP uit van de actuele normen. Veiligheid in de woonwijken is leidend. Betrek bewoners bij de oplossingsrichtingen zowel voor de inrichting als bij de handhaving.

Evalueer het snippergroenbeleid, onderzoek daarbij de effectiviteit en leg een relatie met de gedachte om in het kader van overheidsparticipatie inwoners actiever te betrekken bij het onderhoud van het openbare groen.

4. Economische zaken

Onderzoek en doe voorstellen hoe de acquisitie van nieuwe bedrijven en verkoop van meer gronden kan worden gerealiseerd. Werk hierbij een concrete opdracht uit waarin de doelstellingen en benodigde eenmalige investeringen zijn opgenomen. Streef daarbij naar het maximaal benutten en vullen van de huidige bedrijventerreinen en belichten van de sterke punten van Duiven en de Liemers. Leg hierover contact met de huidige bedrijven en de punten zoals die zijn opgenomen in de Liemerse economische agenda.

Bij contacten met bedrijven vragen om meer werkervaringsplaatsen beschikbaar te stellen en/of meer werkplekken voor mensen met een arbeidsbeperking.

De vrije tijdseconomie zien als kerntaak waarbij de gemeente een faciliterende rol heeft en probeert beperkingen weg te nemen.

Zet Duiven meer op de kaart door het naar de gemeente toehalen van meer evenementen met een bovengemeentelijke uitstraling. Doe onderzoek of daarvoor de toeristenbelasting gedeeltelijk kan worden ingezet.

5. Onderwijs en jeugd

Een actieve rol spelen om in overleg met het onderwijs evenwichtige spreiding van onderwijsfaciliteiten over de gemeente in de kernen te behouden ondanks de krimpende aantallen leerlingen.

Een actieve rol spelen om samen met het Candea-college te bevorderen dat maatschappelijke stages meer vorm en inhoud krijgen.

Inzetten op een betere aansluiting tussen het onderwijs en onze arbeidsmarkt en de jeugdwerkloosheid samen met de bedrijven en de Regionale Sociale Dienst proberen zoveel mogelijk te voorkomen en terug te dringen.

Betrek de jongerenraad bij het jeugd- en jongerenbeleid en stimuleer hen om initiatieven te nemen voor de jeugd.

Onderzoek de gewenste rol van de gemeente op het vlak van gezinsondersteuning en betrek dit bij de transitie van de jeugdzorg en de transformatie van het sociale domein.

6. Vrijtijdsbesteding

Formuleer voorstellen waarbij gewerkt wordt met kostendekkende tarieven voor onze accommodaties en het aantal gemeentelijke accommodaties sterk wordt verminderd. Doe daarbij ook voorstellen hoe het beheer van gemeentelijk vastgoed goed en doeltreffend kan worden vormgegeven.

7. Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

Anticipeer op alle ontwikkelingen op het vlak van de transformatie van het sociale domein. Ontwerp vernieuwende werkwijzen die passen bij de lokale problematiek en het lokale oplossend vermogen.

Benut de sociale infrastructuur van onze gemeente beter en zorg voor verbinding van bestaande initiatieven aan elkaar zodat vrijwilligerswerk en mantelzorg voor onze inwoners eenvoudiger wordt.

Vrijwillige inzet bevorderen en versterken door het bieden van faciliteiten. Onderzoek of een verplichting tot tegenprestatie voor uitkeringsgerechtigden een effectieve maatregel is om zowel het potentieel aan vrijwilligers te vergroten als de participatie te verhogen. Zorg ervoor dat de juiste interpretatie van de regels van het UWV op dit vlak bekend zijn bij onze inwoners maatschappelijke organisaties.

Doe voorstellen hoe de initiërende rol van de wijk- en dorpsraden of andere initiatieven van inwoners bevorderd kan worden. Kijk daarbij of een vrij besteedbaar budget een goed en effectief middel kan zijn.

Het armoedebeleid moet gericht zijn op het sociaal aangehaakt blijven van inwoners met een laag inkomen. Zorg ervoor dat gebruik van de Gelrepass meer aansluit bij de behoefte van de gebruikers dat verenigingen op de hoogte zijn van de mogelijkheden van de pas. Leg verbindingen met de jeugdsportpas en de ondersteuning van de Stichting Leergeld en andere maatschappelijke en kerkelijke initiatieven. Breng in beeld wat de aard en omvang van het armoedeprobleem in onze gemeente is.

Onderzoek of het project Vertrouwd Wonen verder kan worden voortgezet en uitgebreid. Kijk daarbij ook naar bijdragen vanuit andere organisaties (of bedrijven) die ook profiteren van het succes van deze aanpak.

Doe kritisch onderzoek naar de stedenband en kijk of mogelijk verbinding vanuit economie tot verbetervoorstellen kan leiden.

8. Milieu

Werk in het kader van het bevorderen van de duurzaamheid de afspraken uit het energie-akkoord van de VNG uit zorg ervoor dat inwoners de burgers en bedrijven actief over de mogelijkheden worden geïnformeerd.

Onderzoek of afvalverwerking samen met andere gemeenten voordelen kan opleveren.

Zorg ervoor dat de overlast van honden samen met de hondenbezitters zoveel mogelijk wordt beperkt. Onderzoek daarbij samen met de hondenbezitters of de huidige faciliteiten wel toereikend zijn, verbeter die faciliteiten als dat nodig is en zorg er voor dat het bestaande beleid strikter gehandhaafd wordt.

9. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting

Benut met het oog op de leefbaarheid de mogelijkheden die er zijn om te bouwen binnen de toegewezen capaciteit (hard en zacht) maximaal en handhaaf zo de beschikbare woningbouwcapaciteit en behoud het beschikbare contingent.

Inwoners die mantelzorg willen bieden in de eigen woning maximaal informeren over de ruimere mogelijkheden die er komen op het vlak van vergunningsvrij bouwen. Zorg ervoor dat hierbij sprake is van een meedenkende houding.

De minister heeft besloten tot doortrekking van de A15, de aanleg daarvan is hiermee een feit. Gezien de impact die de doortrekking heeft op onze gemeente, de inwoners en het landschap vragen wij het college zich sterk te maken voor:

- Een maximale inpassing met minimale overlast.
- Compensatie voor verlies aan sociale en fysieke leefbaarheid.
- Herhuisvesting in het buitengebied.
- Verhalen van kosten die we maken als gemeente op de initiatiefnemers.
- Minimale gezondheidseffecten.

Samen met de ondernemers creatieve oplossingen bedenken om meer bezoekers van onze bedrijventerreinen ook het centrum van Duiven te laten bezoeken. Blijf de leefbaarheid en vitaliteit van het centrum actief bevorderen.

Duiven 16 april 2014,

De fractievoorzitters,

Lokaal Alternatief
Piet Dijkstra

CDA
Johannes Goossen

VVD
Nard Everdij